

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЕАЭС

Обеспечение продовольственной безопасности является одним из основных направлений аграрной политики Российской Федерации. Утверждена Доктрина продовольственной безопасности страны, реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, включающая развитие производства, переработки и реализации продукции растениеводства и животноводства; развитие мясного скотоводства; поддержку малых форм хозяйствования; техническую и технологическую модернизацию, инновационное развитие отрасли; развитие мелиорации земель, устойчивое развитие сельских территорий.

В условиях санкционного противостояния ряда западных стран и России потребовалась актуализация мер государственной поддержки агропромышленного комплекса в целях ускорения импортозамещения. Государственная программа дополнена такими направлениями как развитие молочного скотоводства, овощеводства открытого и защищенного грунта и семенного картофелеводства, оптово-распределительных центров и инфраструктуры системы социального питания; поддержка племенного дела, селекции и семеноводства. Финансирование программы планируется увеличить с 187 млрд руб. в 2014 г. до 200 млрд руб. в 2015 г.

Можно отметить в целом положительную динамику в сфере обеспечения продовольственной безопасности России. Сельское хозяйство в 2010-2014 гг.

росло в среднем на 2,6% ежегодно даже с учетом серьезных засух в 2010, 2012 годах. По этой же причине среднегодовой валовой сбор зерновых культур за минувшее пятилетие сохранился почти на уровне предыдущего пятилетия, в то же время риса увеличился на 42,8%, сахарной свеклы – на 39,4%, подсолнечника – на 30,4%. Производство скота и птицы в 2010-2014 гг. возросло на 23%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – на 62,5%. Однако, сохраняется отрицательная динамика в производстве мяса крупного рогатого скота и неустойчивая – в производстве молока.

Несмотря на природные катаклизмы, переходящих запасов продовольствия было достаточно для поддержания в целом стабильной обстановки на внутреннем агропродовольственном рынке. В 2010-2014 гг. реальные располагаемые доходы населения увеличились на 15,7%, что способствовало росту потребления продовольствия.

В результате в целом успешного развития агропромышленного комплекса в 2014 г. экспорт сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, достиг 18,9млрд долл. США, превысив уровень 2013 г. на 16,5%. Рекордным стал экспорт зерна, который составил 30,2 млн т, что на 60,7% больше уровня предыдущего года. Увеличение объемов экспорта стало возможным, как благодаря высокому валовому сбору, так и снижению курса рубля по отношению к основным мировым валютам, в результате рублевый эквивалент был крайне привлекательным для экспортеров. Зерновые культуры экспортировались в основном в страны СНГ, Египет, Иран, Турцию и другие страны Азии и Африки. Экспорт растительного масла в 2014 г. увеличился по сравнению с 2013г. на 26,4% и составил 2,4 млн. т. Основными потребителями российского растительного масла являлись Турция, Египет, страны СНГ.

Вместе с тем, положительная динамика развития сельского хозяйства в России позволила достичь целевых значений продовольственной независимости не по всем видам продукции. Если по продукции растениеводства они даже превышены, то доля отечественного производства в формировании ресурсов мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов

остается ниже порогового уровня. Эти показатели планируется достичь к 2020 году (рис. 1).

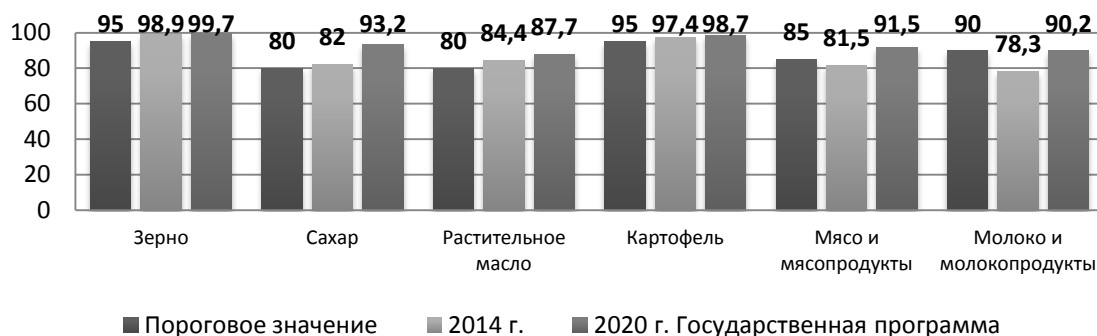


Рисунок 1. Удельный вес отечественной продукции в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов, %

Источник: Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации, расчеты на основе данных Росстата, Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы

В результате Россия вынуждена тратить значительные финансовые ресурсы на импорт продовольствия: в 2014 г. – это 39,7млрд долл. США.

В условиях необходимости ограничения импорта продовольствия из отдельных стран дальнего зарубежья вопрос обеспечения продовольственной безопасности приобретает особую значимость. С одной стороны – это необходимость ускорения импортозамещения, с другой – возможность расширить взаимный товарооборот продовольствием в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на основе коллективной продовольственной безопасности.

За последние годы в рамках региональных интеграционных формирований на пространстве СНГ был принят ряд важных нормативных правовых документов, в частности: Концепция повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ (2010); Концепция агропромышленной политики государств-членов ЕврАзЭС (2005); Концепция продовольственной безопасности ЕврАзЭС (2009); Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства ТС (2010); Концепция согласованной (скоординированной) агропромышленной

политики государств-членов ТС и ЕЭП (2013); Договор о Евразийском экономическом союзе (раздел XXV – «Агропромышленный комплекс», 2014); Концепция единой аграрной политики Союзного государства (2010).

Таким образом, сложилась весьма разветвленная система нормативного правового обеспечения в сфере развития сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности. Вместе с тем, для достижения целей перечисленных концептуальных документов необходимы согласованные межгосударственные механизмы их реализации. В результате, несмотря на то, что уже сформулированы основные направления осуществления на территории ЕАЭС скоординированной политики в отношении сельскохозяйственной продукции и продовольствия, действующая договорно-правовая база не позволяет реализовать целостную политику в вопросах развития сельского хозяйства и регулирования общего аграрного рынка, а соответственно, и обеспечения продовольственной безопасности.

Это касается и национального законодательства. В странах-членах ЕАЭС действуют нормативные правовые акты, определяющие политику в сфере обеспечения национальной продовольственной безопасности. Эти документы, несмотря на различия в правовом статусе, исходят из единого понимания сути продовольственной безопасности. Однако они, так же как и национальные долгосрочные программы развития сельского хозяйства, не в полной мере учитывают возрастающий уровень интеграции в рамках союза.

Страны ЕАЭС проходят ступени интеграции в очень быстром режиме. Этому темпу не всегда соответствует скорость создания национальной нормативной правовой базы, развития институтов, подготовка соответствующих кадров. В результате, возрастающая взаимная торговля продовольствием в рамках союза порой вызывает противоречия.

Для комплексного решения проблем продовольственной безопасности необходимы согласованные индикативные показатели развития агропромышленного комплекса стран-участников союза, единое регулирование аграрного рынка, общие механизмы технологической модернизации,

унификация требований к качеству и безопасности продукции, создание единой системы товародвижения и информационного обеспечения интеграционного формирования. Такой подход устранил предпосылки для возникновения принципиальных противоречий во взаимной торговле, будет способствовать устойчивому росту сельскохозяйственного производства на пространстве ЕАЭС.

Таким образом, решение проблемы обеспечения продовольственной безопасности России требует совершенствования национальной аграрной политики и выработки межгосударственных экономических механизмов регулирования в рамках Евразийского экономического союза.

Литература

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 года).
2. Ушачев И.Г., Серков А.Ф., Папцов А.Г., Тарасов В.И., Чекалин В.С. Проблемы обеспечения национальной и коллективной продовольственной безопасности в ЕАЭС// АПК: Экономика, управление. – 2014. – № 10.
3. Серков А.Ф., Виноградова В.Ф., Чекалин В.С., Масленников А.В. Обеспечение продовольственной безопасности страны в условиях экономического кризиса// АПК: Экономика, управление.– 2009. – № 12.
4. Серков А.Ф., Чекалин В.С. Совершенствование экономического механизма реализации государственной программы развития сельского хозяйства на 2013-2020 годы //Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2013. – № 6.
5. Тарасов В.И. РИФы на пути ВТО. – М.: Восход, 2013г.